



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Osijek

KLASA: 041-01/25-02/7
URBROJ: 613-16-25-10
Osijek, 19. prosinca 2025.

Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Općina Strizivojna
za 2024.**

SADRŽAJ

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O OPĆINI	6
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	6
	Sustav unutarnjih kontrola	6
	Planiranje i izvršenje proračuna	8
	Financijski izvještaji	9
	Projekti financirani u 2024.	15
	Javna nabava	17
III.	REVIZIJA ZA 2024.	18
	Ciljevi i područja revizije	18
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	18
	Metode i postupci revizije	19
	Nalaz za 2024.	20

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Općine Strizivojna (dalje u tekstu: Općina) za 2024.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje.

Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Općine sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje proračuna, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze i vlastiti izvori, projekti financirani u 2024. te javna nabava.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su uvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) UVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Općine za 2024. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o proračunu, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima.

Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja opisane su u nastavku.

- Koncem 2024. nefinancijska imovina iskazana je u vrijednosti od 6.163.018,80 eura, a vrijednosno najznačajnija odnosi se na građevinske objekte u vrijednosti od 5.260.376,25 eura.

Ulaganja u vezi s radovima na izgradnji prometne i komunalne infrastrukture gospodarske zone u 2023. i 2024. u iznosu od 870.557,13 eura (radovi završeni te je izdana uporabna dozvola u studenome 2024.), radovima na rekonstrukciji i izgradnji pješačkih staza I. faza u iznosu od 239.935,07 eura (radovi završeni te je zapisnik o primopredaji radova sastavljen u listopadu 2024.) i radovima na rekonstrukciji i izgradnji pješačkih staza II. faza u iznosu od 120.058,80 eura (radovi nisu završeni tijekom 2024.) nisu evidentirana u okviru propisanih računa imovine u pripremi, nego izravno na računima imovine u uporabi te je obračunan ispravak vrijednosti navedene imovine u ukupnom iznosu od 45.601,96 eura (od čega za 2023. u iznosu od 9.547,51 euro), a trebao je biti obračunan ispravak vrijednosti za 2024. u iznosu od 5.226,91 euro. Zbog izravnog evidentiranja ulaganja u okviru računa imovine u uporabi i obračuna ispravka vrijednosti u ukupnom iznosu od 45.601,96 eura (za 2023. u iznosu od 9.547,51 euro te za 2024. u iznosu od 36.054,45 eura), u financijskim izvještajima manje je iskazana sadašnja vrijednost dugotrajne imovine i vlastitih izvora za 40.375,05 eura.

Vrijednost udjela u temeljnom kapitalu tri trgovačka društva evidentirana je u poslovnim knjigama i iskazana u financijskim izvještajima u iznosu od 695.095,89 eura, umjesto u iznosu od 769.514,23 eura, odnosno evidentirana je u manjem iznosu za 74.418,34 eura jer podaci o vrijednosti udjela u temeljnom kapitalu trgovačkih društava nisu usklađeni s podacima iz osnivačkih akata i izmjenama osnivačkih akata trgovačkih društava. Koncem 2024. pogreškom je izvršen ispravak vrijednosti dionica i udjela u glavnici (u vrijednosti od 100,0 % odnosno 695.095,89 eura) na podskupini računa 159 – Ispravak vrijednosti dionica i udjela te je stanje dionica i udjela u glavnici koncem 2024. na skupini računa 15 – Dionice i udjeli u glavnici iskazano bez vrijednosti odnosno u iznosu od 0,00 eura. Zbog navedenog, financijska imovina je manje iskazana za vrijednost udjela u glavnici u iznosu od 769.514,23 eura. (točka 2. Nalaza)

B) UVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Općine za 2024. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2024. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja.

Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja opisane su u nastavku.

- Ukupna potraživanja iskazana su u iznosu od 109.525,28 eura, od čega se na ispravak vrijednosti odnosi 78.505,44 eura te potraživanja umanjena za ispravak vrijednosti iznose 31.019,84 eura.

Vrijednosno su značajnija potraživanja prije ispravka vrijednosti za komunalnu naknadu i naknadu za uređenje voda u iznosu od 58.048,50 eura te za dane zajmove za studentske kredite u iznosu od 23.399,72 eura (potraživanja iz prethodnih godina). Općina nije sustavno i kontinuirano poduzimala sve mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda. Osim upućenih opomena za komunalnu naknadu u 2023., druge mjere naplate nisu poduzimane. (točka 3. Nalaza)

- Programom održavanja komunalne infrastrukture za 2024. te izmjenama i dopunama Programa planirana su sredstva za održavanje komunalne infrastrukture u ukupnom iznosu od 195.010,00 eura. Navedeni Program i njegove izmjene i dopune za 2024. sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture po djelatnostima, iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarenje programa te izvore financiranja, a ne sadrže opseg (količinu) poslova održavanja komunalne infrastrukture po komunalnim djelatnostima, što je prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu obvezni element programa održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Program te izmjene i dopune Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2024. ne sadrže planirane i ostvarene rashode za obavljanje komunalne djelatnosti od lokalnoga značenja za Općinu (dezinsekcija i deratizacija te pružanje usluga zbrinjavanja napuštenih životinja), za koju su rashodi ostvareni u ukupnom iznosu od 18.937,58 eura.

Prema Izvješću o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2024. rashodi za održavanje komunalne infrastrukture ostvareni su u iznosu od 171.684,01 euro, a odnose se na održavanje javnih zelenih površina u iznosu od 116.642,67 eura, održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu od 22.808,75 eura, održavanje javne rasvjete u iznosu od 12.694,53 eura (električna energija javne rasvjete u iznosu od 7.484,85 eura i održavanje javne rasvjete u iznosu od 5.209,68 eura), održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene (elektroničke instalacije u društvenom domu, reflektori) u iznosu od 10.114,38 eura, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda (izmuljivanje i malčiranje kanalske mreže) u iznosu od 8.919,89 eura te održavanje čistoće javnih površina u iznosu od 503,79 eura.

Obavljanje komunalnih djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture (održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina, usluge ukopa pokojnika te održavanje društvenih domova) povjereno je komunalnom društvu u vlasništvu Općine, na temelju Odluke o komunalnim djelatnostima na području Općine, koju je Općinsko vijeće donijelo u studenome 2018. Općina i komunalno društvo u vlasništvu Općine su ugovore o obavljanju komunalne djelatnosti zaključili u veljači 2019. na neodređeno vrijeme.

Tijekom 2024. komunalno društvo u vlasništvu Općine obavilo je dio poslova održavanja komunalne infrastrukture u iznosu od 123.591,04 eura, a poslove održavanja komunalne infrastrukture u iznosu od 35.398,44 eura umjesto komunalnog društva obavile su druge pravne i fizičke osobe (obrtnici) na temelju ugovora odnosno narudžbenica. Nadalje, prema Odluci o komunalnim djelatnostima na području Općine, održavanje javne rasvjete povjerava se pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju zaključenog ugovora. Međutim, održavanje javne rasvjete u iznosu od 5.209,68 eura obavila je pravna osoba na temelju narudžbenica. Ugovori o utvrđivanju međusobnih prava i obveza u vezi s obavljanjem komunalne djelatnosti održavanja javne rasvjete između Općine te pravne osobe nisu zaključeni. (točka 4. Nalaza)

- Općina je donijela Plan nabave za 2024., a tijekom godine sedam izmjena i dopuna Plana nabave za 2024. Posljednjim Izmjenama i dopunama Plana nabave iz studenoga 2024., planirana je nabava roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti u iznosu od 2.105.996,00 eura bez poreza na dodanu vrijednost (dalje u tekstu: PDV). Plan nabave za 2024. donesen je u ožujku 2024. sa zakašnjenjem od 70 dana, odnosno u roku dužem od 30 dana od dana donošenja Proračuna za 2024., koji je donesen u prosincu 2023. (točka 6. Nalaza)

Obveze Općine

Općina je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2024. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O OPĆINI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06 – ispravak, 16/07 – ispravak, 95/08 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/10 – ispravak, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15), utvrđena je Općina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije (dalje u tekstu: Županija). Općina obuhvaća dva naselja s ukupno 2 027 stanovnika (prema popisu stanovništava iz 2021.). Prema odredbama Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine 147/14, 123/17 i 118/18) te Odluke o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (Narodne novine 3/24), Općina je razvrstana u II. skupinu jedinica lokalne samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u trećoj četvrtini ispodprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave. Sjedište Općine je Braće Radića 172, Strizivojna.

Prema odredbama članka 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), općine u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove koji se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i sport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području i druge poslove u skladu s posebnim zakonima.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga ustrojen je Jedinostveni upravni odjel u kojem su koncem 2024. bila četiri zaposlenika na neodređeno vrijeme. Osim toga, u Općini je tijekom 2024. bilo 14 zaposlenika na određeno vrijeme, i to na projektu Zaželi IV – prevencija institucionalizacije (Zaželi bolji život u Općini 4) u razdoblju svibanj – prosinac 2024.

Tijela Općine su Općinsko vijeće i općinski načelnik. Općinsko vijeće ima 13 članova. Tijekom 2024. i u vrijeme obavljanja revizije općinski načelnik je Josip Jakobović, mag. educ. philol. croat. et mag. educ. hist., koji dužnost na koju je izabran obavlja profesionalno. Prema odredbi članka 90.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, profesionalno obavljanje dužnosti podrazumijeva da općinski načelnik ostvaruje pravo na plaću i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava se u staž osiguranja. Prema Statutu, općinski načelnik ima privremenog zamjenika.

Općina ima jednog proračunskog korisnika (dječji vrtić). Osnivač je trgovačkog društva za komunalne djelatnosti na području Općine, a suosnivač je trgovačkih društava na području druge jedinice lokalne samouprave, i to: za komunalne djelatnosti s udjelom od 5,1 % te za javnu vodoopskrbu i odvodnju s udjelom od 3,5 % u temeljnom kapitalu.

Sustav unutarnjih kontrola

Sustav unutarnjih kontrola propisan je odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15 i 102/19), Pravilnika o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 58/16) i Zakona o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 111/18 i 83/23).

Prema odredbama članka 4. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru, sustav unutarnjih kontrola je skup načela, metoda i postupaka unutarnjih kontrola koji je uspostavila odgovorna osoba institucije u svrhu uspješnog upravljanja i ostvarenja općih ciljeva, kao što su: obavljanje poslovanja na pravilan, etičan, ekonomičan, učinkovit i djelotvoran način, usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, zaštita sredstava od gubitaka, zlouporabe i štete, jačanje odgovornosti za ostvarenje poslovnih ciljeva te pouzdanost i sveobuhvatnost financijskih i drugih izvještaja. Sustav unutarnjih kontrola uspostavlja se radi osiguranja postupanja u skladu s načelom dobrog financijskog upravljanja.

U cilju uspostave sustava unutarnjih kontrola, Općina je utvrdila procese odnosno detaljna postupanja, između ostalog, u područjima knjigovodstva, financijskog poslovanja i upravljanja, prihoda i njihove naplate, rashoda, nabave i općih poslova. Također je donijela unutarnje akte o uspostavi unutarnjih financijskih kontrola, zatim o upravljanju i raspolaganju nekretninama u vlasništvu Općine, zaprimanju i provjeri računa te plaćanju po računima, koje je primjenjivala u poslovanju u 2024. Imenovane su osobe zadužene za nepravilnosti, informiranje, zaštitu podataka, kao i osobe u procesu upravljanja rizicima.

Etičkim kodeksom nositelja političkih funkcija, koji je Općinsko vijeće donijelo u svibnju 2022., utvrđena su načela i smjernice ponašanja na temelju kojih članovi Općinskog vijeća postupaju tijekom obnašanja dužnosti, zatim sprječavanje sukoba interesa, način primjene Etičkog kodeksa i tijela koja odlučuju o povredama Etičkog kodeksa. Općina nije donijela etički kodeks zaposlenika u Jedinostvenom upravnom odjelu.

Izjavom o fiskalnoj odgovornosti odgovorna osoba institucije, odnosno čelnik, na godišnjoj razini izvještava o funkcioniranju sustava unutarnjih kontrola. Općinski načelnik je za 2024. sastavio Izjavu o fiskalnoj odgovornosti uz koju je priložen Upitnik o fiskalnoj odgovornosti, Plan otklanjanja slabosti i nepravilnosti za 2025. te Izvješće o otklonjenim slabostima i nepravilnostima za 2024. Prema Izjavi (Obrazac 1b) i Upitniku, uočene su slabosti u područjima izvršavanja proračuna, računovodstvenog poslovanja te upravljanja imovinom. U Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti za 2025. utvrđeni su rokovi otklanjanja utvrđenih slabosti i nepravilnosti do konca rujna 2025.

U skladu s odredbama članka 11. Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13, 85/15 i 69/22) odnosno prije donošenja općih akata, Općina provodi savjetovanje s javnošću.

Općina ima mrežne stranice putem kojih je omogućeno pravo na pristup informacijama, kako bi pravo na pristup informacijama imali svi korisnici na jednak način i pod jednakim uvjetima. Dokumenti i informacije o djelovanju Općine objavljeni su u službenom glasilu i/ili na mrežnim stranicama Općine (između ostalog, proračun, Statut i drugi akti).

Unutarnja revizija nije ustrojena, a prema odredbama Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16 i 77/19), Općina nije obvezna ustrojiti unutarnju reviziju.

Planiranje i izvršenje proračuna

Proračun, Odluka o izvršavanju Proračuna, izmjene i dopune Proračuna te odluke o izmjeni i dopuni Odluke o izvršavanju Proračuna Općine za 2024. doneseni su u skladu s propisima. Proračun te izmjene i dopune Proračuna sadrže prihode i primitke te rashode i izdatke Općine i proračunskog korisnika.

Proračunom su prihodi i primici planirani u iznosu od 4.461.435,71 euro, rashodi i izdaci u iznosu od 4.526.140,00 eura te je planirano korištenje viška prihoda i primitaka iz prethodnih godina u iznosu od 64.704,29 eura. Tijekom godine donesene su dvije izmjene i dopune Proračuna. Drugim izmjenama i dopunama Proračuna iz prosinca 2024. planirani su prihodi i primici u iznosu od 2.535.740,77 eura, što je 1.925.694,94 eura ili 43,2 % manje u odnosu na Proračun, te rashodi i izdaci u iznosu od 2.750.006,06 eura, što je 1.776.133,94 eura ili 39,2 % manje u odnosu na Proračun. Planirano je korištenje viška prihoda i primitaka iz prethodnih godina u iznosu od 214.265,29 eura. U odnosu na Proračun, drugim izmjenama i dopunama Proračuna znatno su smanjeni prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna za 1.450.434,16 eura ili 52,3 % te rashodi za nabavu nefinancijske imovine za 1.753.316,00 eura ili 62,8 %, najvećim dijelom zbog manje planiranih ulaganja u prometnu i komunalnu infrastrukturu. Proračunska zaliha nije planirana.

Uz Proračun za 2024., donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno za 2025. i 2026. Prema spomenutim projekcijama, prihodi i primici te rashodi i izdaci su za 2025. planirani u iznosu od 4.752.500,00 eura, a za 2026. u iznosu od 4.990.160,00 eura.

Prema Godišnjem izvještaju o izvršenju Proračuna za 2024. donesenim u travnju 2025., prihodi i primici ostvareni su u iznosu od 2.224.045,10 eura, što je 311.695,67 eura ili 12,3 % manje u odnosu na planirane Proračunom, a rashodi i izdaci u iznosu od 2.330.299,98 eura, što je 419.706,08 eura ili 15,3 % manje u odnosu na planirane Proračunom. Znatno manje u odnosu na Proračun ostvareni su prihodi od imovine za 103.679,85 eura ili 79,2 % te rashodi za nabavu nefinancijske imovine za 145.654,49 eura ili 14,1 %, najvećim dijelom jer je ugovoren i započet investicijski projekt na rekonstrukciji i izgradnji pješačkih staza II. faza koji nije završen do kraja proračunske godine te se njegova realizacija prenosi u sljedeću proračunsku godinu. Ostvaren je manjak prihoda i primitaka tekuće godine u iznosu od 106.254,88 eura, preneseni višak prihoda i primitaka iz prethodnog razdoblja u iznosu od 212.950,85 eura te višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 106.695,97 eura. Godišnji izvještaj o izvršenju Proračuna za 2024. sadrži prihode i primitke te rashode i izdatke Općine i proračunskog korisnika.

Proračun, izmjene i dopune Proračuna te Odluka o izvršavanju Proračuna Općine s izmjenama i dopunama za 2024. objavljeni su na mrežnim stranicama Općine.

U skladu s odredbama članka 26. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (Narodne novine 123/17 i 151/22), općinski načelnik je u prosincu 2021. donio Provedbeni program Općine za mandatno razdoblje 2021. – 2025. Provedbenim programom Općine za razdoblje 2021. – 2025. definirani su vizija i misija Općine, razvojni smjerovi i strateški ciljevi, opis razvojnih potreba i potencijala, prioriteti djelovanja, plan provedbe mjera te okvir za praćenje i izvještavanje. Sastavljeni su godišnji izvještaji o provedbi Provedbenog programa.

Financijski izvještaji

Općina je obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje. Financijski izvještaji dostavljeni su nadležnim tijelima u propisanom roku i objavljeni su na mrežnim stranicama Općine.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

U Izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2024. iskazani su prihodi i primici te rashodi i izdaci Općine i proračunskog korisnika u dijelu u kojem ga Općina financira iz svojih prihoda. Prema podacima iz navedenog Izvještaja, ukupni prihodi i primici ostvareni su u iznosu od 2.117.637,24 eura, što je 339.749,96 eura ili 13,8 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Značajnija odstupanja odnose se na povećanje primitaka od financijske imovine i zaduživanja za 89.904,33 eura ili 41,8 % najvećim dijelom zbog dugoročnog kreditnog zaduženja kod Hrvatske banke za obnovu i razvitak te smanjenje prihoda od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna za 488.781,47 eura ili 28,1 % zbog manje ostvarenih kapitalnih pomoći.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima i primicima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi i primici

u eurima

Redni broj	Prihodi i primici	Ostvareno za 2023.	Ostvareno za 2024.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi od poreza	442.607,37	470.685,88	106,3
2.	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	1.736.482,17	1.247.700,70	71,9
3.	Prihodi od imovine	14.915,32	27.162,86	182,1
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	45.946,34	61.627,60	134,1
5.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga, prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima	2.177,17	4.034,24	185,3
6.	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	0,00	1.262,80	-
7.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	215.258,83	305.163,16	141,8
	Ukupni prihodi i primici	2.457.387,20	2.117.637,24	86,2

Vrijednosno značajniji udjel imaju prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna u iznosu od 1.247.700,70 eura ili 58,9 %, prihodi od poreza u iznosu od 470.685,88 eura ili 22,2 % te primici od financijske imovine i zaduživanja u iznosu od 305.163,16 eura ili 14,4 % ukupno ostvarenih prihoda i primitaka.

Prihodi i primici koji imaju propisanu namjenu odnose se na prihode od pomoći (bez sredstava fiskalnog izravnjanja), šumskog doprinosa, komunalne naknade, zakupa poljoprivrednog zemljišta, naknade za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru te primitke od zaduživanja. Ostvareni su u iznosu od 1.187.924,23 eura i čine 56,1 % ukupno ostvarenih prihoda i primitaka.

Prihodi od poreza u iznosu od 470.685,88 eura odnose se na prihode od poreza na dohodak u iznosu od 457.378,25 eura i poreza na promet nekretnina u iznosu od 13.307,63 eura. Odlukom o lokalnim porezima iz veljače 2025. uveden je samo porez na nekretnine. Utvrđivanje i naplata poreza na nekretnine prenesena je u nadležnost Porezne uprave.

Prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna ostvareni u iznosu od 1.247.700,70 eura odnose se na tekuće pomoći u iznosu od 847.536,67 eura i kapitalne pomoći u iznosu od 400.164,03 eura. Tekuće pomoći su primljene iz državnog proračuna za fiskalno izravnaje u iznosu od 435.763,66 eura, za predškolski odgoj i obrazovanje te aktivnosti školske djece u iznosu od 144.741,40 eura, za pomoć pogođenima epidemijom svinjske kuge u iznosu od 19.742,72 eura te za financiranje funkcionalnog spajanja jedinica lokalne samouprave u iznosu od 3.088,47 eura, temeljem prijena sredstava Europske unije za projekt Zaželi IV – prevencija institucionalizacije u iznosu od 200.897,76 eura i za projekt Poslijepodne iz bajke za troškove boravka djece u dječjem vrtiću izvan redovnog radnog vremena u iznosu od 43.302,66 eura. Kapitalne pomoći primljene su od Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju (bespovratna sredstva Europske unije) za financiranje projekta Rekonstrukcija i opremanje sportske građevine NK Šokadija u iznosu od 195.557,09 eura, partnera u projektu prekogranične suradnje (bespovratna sredstva Europske unije) za financiranje projekta Energy Efficient Communities u iznosu od 93.791,92 eura i od Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije za rekonstrukciju i izgradnju pješačkih staza u iznosu od 30.154,78 eura te za provedbu projekta Izgradnja prometne i komunalne infrastrukture gospodarske zone u iznosu od 6.986,64 eura. Nadalje, primljene su od Ministarstva prostornoga uređenja i graditeljstva i državne imovine za rekonstrukciju i izgradnju pješačkih staza u iznosu od 40.700,00 eura, Središnjeg državnog ureda za demografiju i mlade (od svibnja 2024. Ministarstvo demografije i useljništva) za projekt Ulaganje u objekt dječjeg vrtića u iznosu od 20.880,00 eura te Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost za sufinanciranje razvoja pametnih i održivih rješenja i usluga (projekt e-groblje) u iznosu od 12.093,60 eura.

Prihodi od imovine ostvareni su u iznosu od 27.162,86 eura. Vrijednosno značajniji odnose se na zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu od 18.982,17 eura i prihode od iznajmljivanja i zakupa poslovnih objekata u iznosu od 7.105,80 eura.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada ostvareni su u iznosu od 61.627,60 eura. Vrijednosno značajniji odnose se na šumski doprinos u iznosu od 30.830,62 eura i komunalnu naknadu u iznosu od 22.102,13 eura.

Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i donacija ostvareni su u iznosu od 4.034,24 eura, a odnose se na prihode od naknade za poslove naplate naknade za uređenje voda.

Drugi prihodi ostvareni su u iznosu od 1.262,80 eura, a odnose se na prihode od ostvarene naknade štete od osiguravajućeg društva.

Primici od financijske imovine i zaduživanja ostvareni su u iznosu od 305.163,16 eura. Vrijednosno najznačajniji odnose se na zaduživanje Općine za realizaciju kapitalnog projekta Izgradnja prometne i komunalne infrastrukture gospodarske zone u Općini u iznosu od 303.598,79 eura.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2024., ukupni rashodi i izdaci ostvareni su u iznosu od 2.213.531,46 eura, što je 82.627,49 eura ili 3,6 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Znatno su manji rashodi za nabavu nefinancijske imovine za 349.577,90 eura ili 28,6 % zbog manje ostvarenih ulaganja u građevinske objekte. Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova povećani su za 177.869,43 eura ili 514,7 % zbog otplate glavnice primljenih kredita i zajmova.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi i izdaci

u eurima

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2023.	Ostvareno za 2024.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	136.548,70	239.743,50	175,6
2.	Materijalni rashodi	383.331,05	473.949,40	123,6
3.	Financijski rashodi	5.011,73	6.364,27	127,0
4.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	257.125,06	271.330,84	105,5
5.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	146.172,87	31.610,56	21,6
6.	Ostali rashodi	111.648,75	105.920,57	94,9
7.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	1.221.760,33	872.182,43	71,4
8.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	34.560,46	212.429,89	614,7
	Ukupni rashodi i izdaci	2.296.158,95	2.213.531,46	96,4
	Ukupni prihodi i primici (veza Tablica broj 1)	2.457.387,20	2.117.637,24	86,2
	Višak prihoda i primitaka	161.228,25	0,00	-
	Manjak prihoda i primitaka	0,00	95.894,22	-

Vrijednosno najznačajniji udjel imaju rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 872.182,43 eura ili 39,4 % ukupno ostvarenih rashoda i izdataka. Značajni su materijalni rashodi u iznosu od 473.949,40 eura ili 21,4 % ukupno ostvarenih rashoda i izdataka.

Rashodi za zaposlene u iznosu od 239.743,50 eura odnose se na rashode za brutoplaće u iznosu od 194.364,86 eura, doprinose na plaće u iznosu od 32.019,22 eura te ostale rashode za zaposlene u iznosu od 13.359,42 eura (troškovi prehrane, božićnica, regres, jubilarne nagrade, dar djeci te druge naknade i nagrade).

Od ukupnih rashoda za zaposlene, na zaposlenike na projektu Zaželi IV – prevencija institucionalizacije odnosi se 110.938,21 euro, zaposlenike Jedinostvenog upravnog odjela Općine 90.269,54 eura te općinskog načelnika 38.535,75 eura.

Materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 473.949,40 eura, a odnose se na rashode za usluge u iznosu od 361.971,96 eura, ostale nespomenute rashode poslovanja u iznosu od 75.872,06 eura, rashode za materijal i energiju u iznosu od 23.630,97 eura te naknade troškova zaposlenima u iznosu od 12.474,41 euro.

Rashodi za usluge odnose se na komunalne usluge u iznosu od 205.136,58 eura (vrijednosno značajnije odnose se na održavanje javnih zelenih površina u iznosu od 116.642,67 eura, sanaciju deponija u iznosu od 55.000,00 eura te deratizaciju i dezinfekciju u iznosu od 12.147,70 eura), intelektualne i osobne usluge u iznosu od 73.582,59 eura (vrijednosno značajnije odnose se na pripremu, prijavu i provedbu projekta i natječaja u iznosu od 37.400,00 eura te ugovore o djelu u iznosu od 6.868,06 eura), usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu od 41.779,02 eura (vrijednosno najznačajnije odnose se na održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu od 22.808,75 eura), usluge promidžbe i informiranja u iznosu od 15.706,15 eura, zdravstvene i veterinarske usluge u iznosu od 8.890,28 eura, računalne usluge u iznosu od 6.958,70 eura, ostale usluge u iznosu od 5.699,86 eura te usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu od 4.218,78 eura.

U okviru ostalih nespomenutih rashoda poslovanja, vrijednosno značajniji odnose se na rashode vezane za obilježavanje manifestacija (7. Enzita noćni cener najdužom ulicom u Hrvatskoj, Ljeto u Strizivojnoj i Božićni sajam) u iznosu od 26.610,19 eura, reprezentaciju u iznosu od 13.557,49 eura i premije osiguranja u iznosu od 8.089,55 eura.

Rashodi za materijal i energiju odnose se na energiju u iznosu od 14.941,28 eura (vrijednosno najznačajniji odnose se na električnu energiju u iznosu od 12.181,30 eura), uredski materijal i ostali materijalni rashodi u iznosu od 6.365,00 eura te sitni inventar u iznosu od 2.324,69 eura.

Naknade troškova zaposlenima odnose se na službena putovanja (prijevoz i dnevnice) u iznosu od 7.116,71 eura, naknade za korištenje privatnog automobila u službene svrhe u iznosu od 2.173,84 eura, stručno usavršavanje zaposlenika u iznosu od 2.190,00 eura te naknade za prijevoz s posla i na posao u iznosu od 993,86 eura.

U okviru materijalnih rashoda ostvareni su rashodi za održavanja komunalne infrastrukture u iznosu od 171.684,01 eura.

Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u iznosu od 271.330,84 eura odnose se na prijenose sredstava proračunskom korisniku dječjem vrtiću za financiranje redovne djelatnosti u iznosu od 261.609,20 eura, drugoj jedinici lokalne samouprave za sufinanciranje troškova rada poljoprivrednog i komunalnog redarstva (na temelju Sporazuma o zajedničkom obavljanju poslova komunalnog i poljoprivrednog redarstva s općinama Viškovci, Drenje i Gorjani iz svibnja 2019.) u iznosu od 6.686,14 eura te proračunskom korisniku Županije (osnovnoj školi) za putovanje učitelja u radni posjet, osiguranje učenika i nabavu didaktičke opreme u iznosu od 3.035,50 eura.

Proračunski korisnik posluje preko svog računa za redovno poslovanje, a prijenosi proračunskom korisniku obavljaju se na temelju zahtjeva uz koje su priloženi računi, obračuni i druga dokumentacija.

Naknade građanima i kućanstvima ostvarene su u iznosu od 31.610,56 eura, a vrijednosno značajnije odnose se na naknade za novorođeno dijete u iznosu od 9.189,02 eura, stipendije studentima u iznosu od 6.696,69 eura, sufinanciranje grobne naknade u iznosu od 5.202,11 eura, nabavu radnog materijala učenicima osnovne škole u iznosu od 2.551,25 eura, pomoć za sanaciju zbog požara u iznosu od 3.000,00 eura te jednokratne pomoći socijalno ugroženim građanima u iznosu od 2.400,00 eura.

Odlukom o socijalnoj skrbi iz rujna 2022. i izmjenama Odluke iz siječnja 2024. utvrđeni su korisnici socijalne skrbi, oblici pomoći u sustavu socijalne skrbi te uvjeti i način njihova ostvarivanja. Također, Programom javnih potreba u socijalnoj skrbi za 2024. te izmjenama i dopunama navedenog Programa utvrđeni su oblici pomoći i planirana sredstva za potrebe socijalne skrbi.

Ostali rashodi ostvareni u iznosu od 105.920,57 eura odnose se na tekuće donacije u novcu, a vrijednosno značajnije odnose se na sredstva doznačena sportskim klubovima u iznosu od 67.100,00 eura, dobrovoljnom vatrogasnom društvu u iznosu od 15.000,00 eura te udrugama u kulturi u iznosu od 12.500,00 eura.

Pravilnikom o financiranju programa, projekata i javnih potreba sredstvima proračuna Općine iz ožujka 2017. te izmjenama navedenog Pravilnika iz prosinca 2022. utvrđeni su kriteriji, mjerila i postupci za dodjelu i korištenje sredstava udrugama. Korisnicima su sredstva dodijeljena u skladu s donesenim programima javnih potreba u sportu i kulturi, nakon provedenog javnog natječaja, zahtjeva korisnika, rješenja općinskog načelnika o dodjeli sredstava te zaključenih ugovora s korisnicima. Korisnici sredstava dostavili su godišnja izvješća o utrošku dodijeljenih sredstava.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu od 872.182,43 eura, a vrijednosno značajniji odnose se na rekonstrukciju i izgradnju pješačkih staza I. i II. faza u iznosu od 359.993,87 eura te izgradnju prometne i komunalne infrastrukture gospodarske zone u iznosu od 281.172,28 eura.

Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova ostvareni su u iznosu od 212.429,89 eura, a vrijednosno najznačajniji odnose se na otplatu glavnice dugoročnog kredita Hrvatske banke za obnovu i razvitak za realizaciju projekta Rekonstrukcija i opremanje sportske građevine u iznosu od 212.356,49 eura.

Manjak prihoda i primitaka tekuće godine iznosi 95.894,22 eura. Preneseni višak prihoda i primitaka iz prethodnih godina iznosi 194.629,61 euro (višak prihoda i primitaka za 2023. u iznosu od 161.228,25 eura i preneseni višak prihoda i primitaka iz prethodnih godina do 2023. u iznosu od 33.401,36 eura) te višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 98.735,39 eura.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2024., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 6.392.235,79 eura.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2024.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2024.

u eurima

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	5.627.803,19	6.163.018,80	109,5
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	182.274,71	219.374,71	120,4
1.2.	Građevinski objekti	4.769.652,11	5.260.376,25	110,3
1.3.	Postrojenja i oprema	273.149,96	254.530,78	93,2
1.4.	Prijevozna sredstva	37.981,25	32.489,98	85,5
1.5.	Nefinancijska imovina u pripremi	21.088,72	39.590,58	187,7
1.6.	Druga nefinancijska imovina	343.656,44	356.656,50	103,8
2.	Financijska imovina	1.075.510,86	229.216,99	21,3
2.1.	Novčana sredstva	319.084,16	198.197,15	62,1
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	2.312,51	2.272,10	98,3
2.3.	Potraživanja za dane zajmove	24.964,09	0,00	-
2.4.	Vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici	695.095,89	0,00	-
2.5.	Potraživanja za prihode poslovanja	34.054,21	28.747,74	84,4
	Ukupno imovina	6.703.314,05	6.392.235,79	95,4
3.	Obveze	339.196,95	405.332,65	119,5
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	46.012,45	97.659,27	212,2
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	80.754,61	4.074,59	5,0
3.3.	Obveze za kredite i zajmove	212.429,89	303.598,79	142,9
4.	Vlastiti izvori	6.364.117,10	5.986.903,14	94,1
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	6.703.314,05	6.392.235,79	95,4
	Izvanbilančni zapisi	1.836.655,96	1.720.571,76	93,7

Vrijednost nefinancijske imovine koncem 2024. iskazana je u iznosu od 6.163.018,80 eura i u odnosu na stanje početkom godine veća je za 535.215,61 euro ili 9,5 %, najvećim dijelom zbog povećanja vrijednosti građevinskih objekata za 490.724,14 eura ili 10,3 % (ulaganja u rekonstrukciju i izgradnju pješačkih staza I. i II. faza te izgradnju prometne i komunalne infrastrukture gospodarske zone).

Odnosi se na vrijednost građevinskih objekata u iznosu od 5.260.376,25 eura, postrojenja i opreme u iznosu od 254.530,78 eura, zemljišta u iznosu od 219.374,71 euro, nefinancijske imovine u pripremi u iznosu od 39.590,58 eura (vrijednosno značajnija odnosi se na dogradnju sale u iznosu od 17.699,67 eura te javnu rasvjetu na groblju u iznosu od 10.323,71 euro), prijevoznih sredstava u iznosu od 32.489,98 eura te druge nefinancijske imovine u iznosu od 356.656,50 eura (ulaganja u računalne programe, prostorno-plansku dokumentaciju, projektnu i drugu dokumentaciju).

Vrijednost građevinskih objekata odnosi se na vrijednost poslovnih objekata u iznosu od 1.932.638,40 eura (dječji vrtić, društveni dom, zgrada Općine, zgrade sportskih i vatrogasnih udruga), ceste i ostale prometne objekte u iznosu od 1.693.335,44 eura te drugih građevinskih objekata (javna rasvjeta, pješačke staze, staze na groblju, sportski tereni, dječja igrališta, autobusna stajališta, spomenici i drugo) u iznosu od 1.634.402,41 euro.

Financijska imovina u iznosu od 229.216,99 eura odnosi se na novac u banci u iznosu od 198.197,15 eura i potraživanja u iznosu od 31.019,84 eura.

Koncem 2024. ukupna potraživanja iskazana su u iznosu od 109.525,28 eura, od čega se na ispravak vrijednosti odnosi 78.505,44 eura te potraživanja umanjena za ispravak vrijednosti iznose 31.019,84 eura. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 28.747,74 eura i ostala potraživanja (potraživanja za naknade koje se refundiraju – bolovanje te za krivu uplatu) u iznosu od 2.272,10 eura. Prema obveznim analitičkim podacima Bilance potraživanja su dospjela u iznosu od 101.852,77 eura, a nedospjela u iznosu od 5.400,41 euro.

Obveze su koncem 2024. iskazane u iznosu od 405.332,65 eura, što je 66.135,70 eura ili 19,5 % više u odnosu na početak godine, najvećim dijelom zbog povećanja obveza za kredite i zajmove.

Odnose se na obveze za kredite i zajmove u iznosu od 303.598,79 eura, obveze za rashode poslovanja u iznosu od 97.659,27 eura (vrijednosno značajnije odnose se na obveze za jamčevine koje su ponuditelji uplatili na račun Općine za ozbiljnost ponude u postupcima nabave u iznosu od 31.675,15 eura, obveze za materijalne rashode u iznosu od 31.228,12 eura i obveze za zaposlene u iznosu od 25.055,71 euro) te obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 4.074,59 eura.

Obveze za kredite i zajmove odnose se na obveze za otplatu glavnice dugoročnog kredita Hrvatske banke za obnovu i razvitak za realizaciju projekta Izgradnja prometne i komunalne infrastrukture gospodarske zone. Ugovor o dugoročnom kreditu u iznosu od 464.529,83 eura zaključen je u kolovozu 2023., na temelju odluke Općinskog vijeća, uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske, s rokom korištenja kredita najkasnije do 31. prosinca 2024. te rokom otplate kredita od deset godina od roka korištenja kredita (40 jednakih tromjesečnih rata), od kojih prva dospijeva 31. svibnja 2025. te uz fiksnu godišnju kamatnu stopu od 1,10 %. U siječnju 2025. zaključen je dodatak Ugovoru, kojim je rok korištenja kredita produžen do 28. veljače 2025., a prva rata otplate kredita dospijeva na naplatu 31. svibnja 2025. Do konca 2024. sredstva su iskorištena u iznosu od 303.598,79 eura za plaćanje priključka za elektroenergetsku mrežu te financiranje izgradnje prometne i komunalne infrastrukture gospodarske zone.

Prema podacima iz Izvještaja o obvezama, nedospjele obveze iznose 399.808,69 eura, a dospjele 5.523,96 eura. Do konca veljače 2025. podmirene su obveze u iznosu od 71.588,34 eura ili 17,7 % ukupnih obveza.

Izvanbilančni zapisi iskazani su u iznosu od 1.720.571,76 eura, a odnose se na dane zadužnice u iznosu od 1.509.792,29 eura te primljene bankarske garancije i zadužnice u iznosu od 210.779,47 eura.

Projekti financirani u 2024.

Općina je u 2024. sudjelovala u provođenju projekata financiranih iz EU sredstava, i to: projekta Rekonstrukcije i opremanja sportske građevine NK Šokadija, projekta Zaželi IV – prevencija institucionalizacije (Zaželi bolji život u Općini 4), projekta prekogranične suradnje Energy Efficient Communities te projekta Poslijepodne iz bajke. Ukupno ugovorena vrijednost projekata iznosi 1.815.285,31 euro, od čega se na EU sredstva odnosi 1.534.693,89 eura, na nacionalni dio (državni proračun) 270.828,33 eura, a na sredstva iz drugih izvora (sredstva Općine) 9.763,09 eura.

Vrijednosno značajniji projekti u iznosu od 1.115.446,23 eura ili 61,5 % ukupno ugovorene vrijednosti projekata sufinanciranih iz EU sredstava odnose se na projekt Rekonstrukcija i opremanje sportske građevine NK Šokadija i projekt Zaželi IV – prevencija institucionalizacije (Zaželi bolji život u Općini 4). U financijskoj reviziji dan je opći pregled aktivnosti u vezi s navedena dva projekta.

– Projekt Rekonstrukcija i opremanje sportske građevine NK Šokadija

Općina je nositelj projekta Rekonstrukcija i opremanje sportske građevine NK Šokadija. Navedeni projekt je sufinanciran iz Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj, u okviru Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020., operacije 7.4.1. Ulaganja u pokretanje, poboljšanje ili proširenje lokalnih temeljnih usluga za ruralno stanovništvo, uključujući slobodno vrijeme, kulturne aktivnosti te povezanu infrastrukturu. Ugovorom o financiranju koji su zaključili Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju (dalje u tekstu: Agencija) i Općina u ožujku 2022. te Odlukom o dodjeli sredstava iz travnja 2023. utvrđen je iznos potpore za financiranje prihvatljivih troškova projekta u iznosu od 391.683,14 eura. Izvori financiranja su EU sredstva u iznosu od 332.930,67 eura i sredstva iz državnog proračuna u iznosu od 58.752,47 eura. Na temelju dva zahtjeva Općine za nadoknadu sredstava za financiranje iz 2023. i 2024., Agencija je donijela odluke o isplati sredstava na temelju kojih je u svibnju 2023. odobren i isplaćen predujam u iznosu od 195.841,57 eura. Razlika sredstava u iznosu od 195.557,09 eura isplaćena je u studenome 2024. uz umanjene u iznosu od 284,48 eura za financijsku korekciju u iznosu od 25,0 % na dio usluge koji su izvršili podugovaratelji za uslugu stručnog nadzora i nerealizirani odobreni trošak odobrene ponude. Spomenuta Agencija utvrdila je da je Općina opravdala korištenje sredstava. Ciljevi projekta su poboljšanje i proširenje temeljne usluge stanovništvu Općine, razvijanje sportskih aktivnosti, razvoj civilnog društva i poticanje na suradnju s drugim sportskim udrugama, uključivanje što većeg broja stanovnika, osobito školske djece i mladih u sportske aktivnosti te poboljšanje pristupa objektu. Rashodi za navedeni projekt ostvareni su u razdoblju od 2021. do 2023. u iznosu od 416.989,39 eura, a odnose se na rashode za izvođenje radova na rekonstrukciji sportske građevine u iznosu od 247.586,14 eura, opremanje sportske građevine u iznosu od 140.469,68 eura, troškove stručnjaka i konzultanata vezano za pripremu dokumentacije za natječaj u iznosu od 12.409,58 eura, upravljanje projektom u iznosu od 8.295,18 eura i stručni nadzor u iznosu od 8.228,81 euro. Projekt Rekonstrukcija i opremanje sportske građevine NK Šokadija završen je u 2023., a u kolovozu i listopadu 2023. obavljen je tehnički pregled građevine i pribavljene su uporabne dozvole. Ciljevi projekta su ostvareni.

– Projekt Zaželi IV – prevencija institucionalizacije (Zaželi bolji život u Općini 4)

Projekt Zaželi IV – prevencija institucionalizacije (Zaželi bolji život u Općini 4) realiziran je putem natječaja Europskog socijalnog fonda plus u okviru Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2021. – 2027. Općina je u ožujku 2024. s Ministarstvom rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike i Hrvatskim zavodom za zapošljavanje zaključila ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava. Ugovoreno je da će projekt provesti Općina. Ukupna vrijednost projekta (prihvatljivi troškovi) ugovorena je u iznosu od 714.000,00 eura, od čega se iz Europskog socijalnog fonda plus sufinanciraju troškovi u iznosu od 606.900,00 eura ili u visini od 85,0 %, a iz državnog proračuna u iznosu od 107.100,00 eura ili u visini od 15,0 %. Razdoblje provedbe projekta je od 18. ožujka 2024. sljedećih 36 mjeseci, a razdoblje prihvatljivosti troškova je do 30 dana od datuma završetka provedbe projekta.

Općina je za provođenje projekta u 2024. ostvarila rashode u iznosu od 114.715,51 euro, koji su financirani iz sredstava pomoći u iznosu od 200.897,76 eura (na temelju ostvarenog predujma u iznosu od 142.800,00 eura i na temelju dva zahtjeva za nadoknadu sredstava u iznosu od 58.097,76 eura). Cilj projekta je povećanje socijalne uključenosti i prevencija institucionalizacije ranjivih skupina s područja Općine kroz osiguravanje dugotrajne skrbi.

Javna nabava

Općina je javni naručitelj i obveznik primjene Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16 i 114/22), Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (Narodne novine 101/17, 144/20 i 30/23) te drugih provedbenih propisa koji uređuju područje javne nabave. Postupci jednostavne nabave uređeni su Pravilnikom o provedbi postupaka jednostavne nabave iz prosinca 2022.

Prema navedenom Pravilniku, postupak nabave roba, radova ili usluga manje vrijednosti od 15.000,00 eura provodi se izravnim ugovaranjem, odnosno izdavanjem narudžbenice ili zaključivanjem ugovora s jednim gospodarskim subjektom. Postupci jednostavne nabave roba i usluga procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 15.000,00 eura do 26.540,00 eura odnosno za nabavu radova procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 15.000,00 eura do 66.360,00 eura provode se slanjem poziva na adrese najmanje tri gospodarska subjekta po vlastitom izboru, a u opravdanim slučajevima i specifičnim nabavama može i na manje.

Općina je u ožujku 2024. donijela Plan nabave za 2024., a tijekom godine sedam izmjena i dopuna Plana nabave za 2024. Posljednjim Izmjenama i dopunama Plana nabave iz studenoga 2024., planirana je nabava roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti u iznosu od 2.105.996,00 eura bez PDV-a, od čega se na otvorene postupke javne nabave odnosi 1.686.896,00 eura (osam postupaka javne nabave), a na postupke jednostavne nabave 419.100,00 eura (37 postupaka jednostavne nabave).

Plan nabave te izmjene i dopune Plana nabave za 2024. objavljeni su u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske i na mrežnim stranicama Općine. Nadalje, Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma za 2024. te Statističko izvješće o javnoj nabavi za 2024. objavljeni su u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske. Također, na mrežnim stranicama Općine objavljen je Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave te obavijest o postojanju ili nepostojanju sukoba interesa.

Prema podacima iz Statističkog izvješća o javnoj nabavi za 2024., na temelju javne nabave zaključeno je pet ugovora za nabavu roba, radova i usluga u vrijednosti od 601.411,02 eura bez PDV-a (od čega je postupcima javne nabave koje su u vezi s financiranjem iz EU fondova nabavljeno radova i robe u vrijednosti od 131.314,85 eura bez PDV-a), a postupcima jednostavne nabave nabavljeno je roba, radova i usluga u vrijednosti od 388.163,00 eura bez PDV-a (usluge 181.208,08 eura, radovi 128.000,59 eura i robe 78.954,33 eura). Općina vodi evidenciju narudžbenica.

Revizijskim postupcima provjerena su dva postupka javne nabave (izgradnja prometne i komunalne infrastrukture gospodarske zone te rekonstrukcija i izgradnja pješačke staze I. faza) u vrijednosti od 727.842,98 eura bez PDV-a i osam postupaka jednostavne nabave radova, roba i usluga za koje su zaključeni ugovori o nabavi u vrijednosti od 144.949,00 eura bez PDV-a. Navedeni postupci javne i jednostavne nabave provedeni su prema propisima.

III. REVIZIJA ZA 2024.

Postupci revizije provedeni su od 5. veljače do 19. prosinca 2025.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti druge aktivnosti u vezi s poslovanjem Općine.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijave ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o proračunu, članci 131. – 140. (Narodne novine 144/21)
2. Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20)
3. Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 37/22)
4. Uputa o obavljanju popisa imovine i obveza (Ministarstvo financija, prosinac 2015.).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o proračunu
2. Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi
3. Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 127/17, 138/20, 151/22 i 114/23)
4. Zakon o fiskalnoj odgovornosti
5. Zakon o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru
6. Zakon o lokalnim porezima (Narodne novine 115/16, 101/17, 114/22 i 114/23)
7. Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 28/10 i 10/23)
8. Zakon o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 68/18, 110/18 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 32/20 i 145/24)
9. Zakon o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 86/08, 61/11, 4/18 i 112/19)
10. Zakon o zakupu i kupoprodaji poslovnoga prostora (Narodne novine 125/11, 64/15, 112/18 i 123/24)

11. Zakon o vlasništvu i drugim stvarnim pravima, članak 391. (Narodne novine 91/96, 68/98, 137/99 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14, 81/15 – pročišćeni tekst i 94/17 – ispravak)
12. Zakon o udrugama, članci 33. i 34. (Narodne novine 74/14, 70/17, 98/19 i 151/22)
13. Zakon o sprječavanju sukoba interesa, članak 4. (Narodne novine 143/21 i 36/24)
14. Zakon o pravu na pristup informacijama, članci 10. i 11.
15. Zakon o javnoj nabavi
16. Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine 26/10, 120/13 i 1/20)
17. Pravilnik o polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna i financijskog plana (Narodne novine 85/23)
18. Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (Narodne novine 26/15 i 37/21)
19. Pravilnik o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi
20. Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave (prosinac 2022.).

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Općine. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz proračuna, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Općine. Provjerena je dokumentacija u vezi s područjima revizije: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje proračuna, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze i vlastiti izvori, projekti financirani u 2024. te javna nabava. Obavljeni su razgovori i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s pojedinim poslovnim događajima. Provjerena je provedba naloga i preporuka iz prošle revizije koja je obavljena za 2010.

Nalaz za 2024.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje proračuna, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze i vlastiti izvori, projekti financirani u 2024. te javna nabava.

Obavljenom revizijom za 2024. utvrđene su nepravilnosti i propusti koji se odnose na sustav unutarnjih kontrola, računovodstveno poslovanje, potraživanja, rashode, upravljanje imovinom i javnu nabavu.

1. Sustav unutarnjih kontrola

- 1.1. Sustav unutarnjih kontrola uspostavlja se radi osiguranja postupanja u skladu s načelom dobrog financijskog upravljanja. Sustav unutarnjih kontrola propisan je, između ostalog, odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru i Pravilnika o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru.

Prema odredbama članka 4. Pravilnika o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru, okvir za razvoj sustava unutarnjih kontrola sadrži razradu pet međusobno povezanih komponenti unutarnjih kontrola koje se temelje na Međunarodnom okviru za unutarnju kontrolu: kontrolno okruženje, upravljanje rizicima, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacija te praćenje i procjena. Svaka od komponenti unutarnjih kontrola razrađuje se kroz načela, metode i postupke koje predstavljaju ključne zahtjeve unutarnjih kontrola. Za kontrolno okruženje kao jedan od ključnih zahtjeva navedeno je donošenje Etičkog kodeksa koji se objavljuje na mrežnim stranicama institucije ili na drugi prikladan način i s kojim zaposlenici moraju biti upoznati. Također, odredbom članka 6., stavka 1. Pravilnika o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru, propisano je da je odgovorna osoba institucije odgovorna za primjenu načela, metoda i postupaka navedenih u Okviru za razvoj sustava unutarnjih kontrola u skladu sa zakonima i drugim propisima te internim aktima koji uređuju pojedina područja poslovanja institucije. Okvirom za razvoj sustava unutarnjih kontrola, koji je sastavni dio Pravilnika o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru, kao jedan od ključnih zahtjeva u vezi s etikom utvrđeno je imenovanje povjerenika za etiku. Općina nije donijela etički kodeks zaposlenika Jedinственog upravnog odjela niti je imenovala povjerenika za etiku.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti Etički kodeks zaposlenika, imenovati povjerenika za etiku u skladu s odredbama Pravilnika o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru te objaviti Etički kodeks zaposlenika na mrežnim stranicama Općine.

2. Računovodstveno poslovanje

- 2.1. Općina je obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu. Nepravilnosti su utvrđene u dijelu koji se odnosi na evidentiranje poslovnih događaja.

Ulaganja u vezi s radovima na izgradnji prometne i komunalne infrastrukture gospodarske zone u 2023. i 2024. u iznosu od 870.557,13 eura (radovi završeni te je izdana uporabna dozvola u studenome 2024.), radovima na rekonstrukciji i izgradnji pješačkih staza I. faza u iznosu od 239.935,07 eura (radovi završeni te je zapisnik o primopredaji radova sastavljen u listopadu 2024.) i radovima na rekonstrukciji i izgradnji pješačkih staza II. faza u iznosu od 120.058,80 eura (radovi nisu završeni tijekom 2024.) nisu evidentirana u okviru propisanih računa imovine u pripremi, nego izravno na računima imovine u uporabi te je obračunan ispravak vrijednosti navedene imovine u ukupnom iznosu od 45.601,96 eura (od čega za 2023. u iznosu od 9.547,51 euro), a trebao je biti obračunan ispravak vrijednosti za 2024. u iznosu od 5.226,91 euro.

Zbog izravnog evidentiranja prethodno navedenih ulaganja u okviru računa imovine u uporabi i obračuna ispravka vrijednosti u ukupnom iznosu od 45.601,96 eura (za 2023. u iznosu od 9.547,51 euro te za 2024. u iznosu od 36.054,45 eura), u financijskim izvještajima manje je iskazana sadašnja vrijednost dugotrajne imovine i vlastitih izvora za 40.375,05 eura.

Prema odredbi članka 28. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, koji je bio na snazi do 30. prosinca 2023. i primjenjivao se u knjigovodstvenim evidencijama do konca 2024., dugotrajna nefinancijska imovina u pripremi sadrži ulaganja u tijeku izrade ili nabave proizvedene dugotrajne imovine. Prema odredbi članka 19. navedenog Pravilnika, početak ispravka vrijednosti dugotrajne nefinancijske imovine je prvi dan mjeseca koji slijedi iza mjeseca u kojem je sredstvo stavljeno u uporabu.

Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 158/23) na snazi je od 30. prosinca 2023., a primjenjuje se u knjigovodstvenim evidencijama od 1. siječnja 2025., dok je Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 154/24) na snazi od 31. prosinca 2024. (dalje u tekstu: novi Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu). Odredbom članka 32. novog Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, propisano je da dugotrajna nefinancijska imovina u pripremi sadrži ulaganja u tijeku izrade ili nabave proizvedene dugotrajne imovine sve do trenutka stavljanja imovine u upotrebu. Odredbama članka 111., stavaka 4. i 5. navedenog Pravilnika, propisano je, između ostalog, da se dugotrajna nefinancijska imovina u razdoblju stjecanja sve do trenutka stavljanja u uporabu evidentira kao imovina u pripremi, a nakon utvrđivanja svih sastavnih dijelova troška nabave i završetka procesa nabave (stjecanja), u trenutku stavljanja dugotrajne nefinancijske imovine u uporabu, ukupna nabavna vrijednost ili ukupna vrijednost stjecanja imovine prenosi se iz pripreme u upotrebu. Odredbom članka 120., stavka 5. navedenog Pravilnika, propisano je da je početak ispravka vrijednosti dugotrajne nefinancijske imovine prvi dan mjeseca koji slijedi iza mjeseca u kojem je sredstvo stavljeno u uporabu.

Državni ured za reviziju nalaže vrijednost nabavljene nefinancijske imovine, u razdoblju od stjecanja do stavljanja u uporabu, evidentirati u okviru računa imovine u pripremi te nakon stavljanja dugotrajne proizvedene imovine u uporabu obračunavati ispravak vrijednosti u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

U poslovnim knjigama su evidentirani i u financijskim izvještajima iskazani, u okviru financijske imovine, dionice i udjeli u glavnici trgovačkih društava u javnom sektoru u iznosu od 695.095,89 eura i ispravak vrijednosti u istom iznosu te je iskazana vrijednost navedene imovine koncem 2024. u iznosu od 0,00 eura. Odnose se na udjele u temeljnom kapitalu tri trgovačka društva, i to za obavljanje komunalnih djelatnosti na području Općine, javne vodoopskrbe i javne odvodnje te komunalnih djelatnosti na području druge jedinice lokalne samouprave. Vrijednosti udjela u temeljnom kapitalu tri trgovačka društva prema podacima iz poslovnih knjiga iznose 695.095,89 eura, a prema podacima o visini temeljnog kapitala utvrđenog u osnivačkim aktima i izmjenama osnivačkih akata navedenih društava iznose 769.514,23 eura, odnosno 74.418,34 eura više. Nadalje, koncem 2024. pogreškom je izvršen ispravak vrijednosti dionica i udjela u glavnici (u vrijednosti 100,0 % odnosno 695.095,89 eura) na podskupini računa 159 – Ispravak vrijednosti dionica i udjela te je stanje dionica i udjela u glavnici koncem 2024. na skupini računa 15 – Dionice i udjeli u glavnici iskazano bez vrijednosti. Prema odredbama članaka 3. i 4., stavka 2. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, koji je bio na snazi do 30. prosinca 2023. i primjenjivao se u knjigovodstvenim evidencijama do konca 2024., proračunsko računovodstvo temelji se, između ostalog, na općeprihvaćenim načelima točnosti, istinitosti i pouzdanosti, a proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka te rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora.

Odredbama članaka 3. i 4. novog Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu na jednak su način propisana opća načela proračunskog računovodstva i temeljna načela iskazivanja imovine, obveza, vlastitih izvora, prihoda i rashoda te primitaka i izdataka.

Državni ured za reviziju nalaže u poslovnim knjigama evidentirati i u financijskim izvještajima iskazati točne podatke o vrijednosti udjela u temeljnom kapitalu trgovačkih društava u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Također, nalaže uskladiti podatke o vrijednosti udjela u temeljnom kapitalu evidentirane u poslovnim knjigama s podacima iz osnivačkih akata trgovačkih društava.

3. Potraživanja

- 3.1. Koncem 2024. ukupna potraživanja prije ispravka vrijednosti iskazana su u iznosu od 109.525,28 eura. U odnosu na stanje početkom godine manja su za 779,07 eura ili 0,7 %. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 83.853,46 eura, potraživanja za dane zajmove u iznosu od 23.399,72 eura (potraživanja iz prethodnih godina za dane studentske kredite), potraživanja za naknade koje se refundiraju u iznosu od 1.475,76 eura i druga potraživanja u iznosu od 796,34 eura. Prema obveznim analitičkim podacima Bilance potraživanja su dospjela u iznosu od 101.852,77 eura, a nedospjela u iznosu od 5.400,41 euro. Dospjela potraživanja se većim dijelom odnose na potraživanja za komunalnu naknadu i naknadu za uređenje voda u iznosu od 58.048,50 eura te za dane zajmove za studentske kredite u iznosu od 23.399,72 eura (potraživanja iz prijašnjih godina). U strukturi dospjelih potraživanja, značajan udjel imaju potraživanja od jedne do tri godine u iznosu od 78.257,89 eura ili 76,8 % i preko tri godine 21.905,09 eura ili 21,5 %.

Općina je koncem godine obračunala i evidentirala ispravak vrijednosti potraživanja u iznosu od 78.505,44 eura. Vrijednosno značajniji ispravak vrijednosti potraživanja odnosi se na ispravak vrijednosti potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu od 34.819,16 eura i potraživanja za dane zajmove u iznosu od 23.399,72 eura.

Tijekom 2023. Općina je samo dužnicima za komunalnu naknadu uputila opomene. U 2024. nisu upućivane opomene ni poduzimane druge mjere naplate za sva dospjela potraživanja. Općina nije sustavno i kontinuirano poduzimala raspoložive mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda. Isto tako, Općina nije obračunavala zatezne kamate. Pravodobnim poduzimanjem mjera naplate Općina treba spriječiti zastaru potraživanja.

Prema odredbi članka 29. Zakona o obveznim odnosima, dužnik koji zakasni s ispunjenjem novčane obveze duguje, pored glavnice i zatezne kamate. Prema odredbama članka 51. Zakona o proračunu proračunski korisnici i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave odgovorni su, između ostalog, za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti i za njihovu uplatu u proračun. Prihodi proračuna ubiru se i uplaćuju u proračun u skladu sa zakonom ili drugim propisima, neovisno o visini prihoda planiranih u proračunu.

Državni ured za reviziju nalaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu potraživanja u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

4. Rashodi

- 4.1. Rashodi i izdaci ostvareni su u iznosu od 2.213.531,46 eura, a vrijednosno značajniji odnose se na rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 872.182,43 eura i materijalne rashode u iznosu od 473.949,40 eura. Nepravilnosti i propusti su utvrđeni u dijelu koji se odnosi na komunalne djelatnosti.

Program održavanja objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2024. donesen je u prosincu 2023. te su donesene dvije izmjene i dopune Programa (rujan i prosinac 2024.). Zadnjim Izmjenama i dopunama Programa planirani su rashodi za održavanje objekata i uređaja komunalne infrastrukture u iznosu od 195.010,00 eura, a odnose se na održavanje javnih zelenih površina u iznosu od 130.000,00 eura, nerazvrstanih cesta u iznosu od 24.610,00 eura, građevina, uređaja i predmeta javne namjene u iznosu od 14.500,00 eura, javne rasvjete u iznosu od 14.000,00 eura, građevina javne odvodnje oborinskih voda u iznosu od 9.000,00 eura te čistoće javnih površina u iznosu od 2.900,00 eura. Međutim, Program te izmjene i dopune Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2024. ne sadrže planirane i ostvarene rashode za obavljanje komunalne djelatnosti dezinfekcije i deratizacije te usluge zbrinjavanja napuštenih životinja koji su ostvareni u ukupnom iznosu od 18.937,58 eura, a povjerene su pravnim osobama na temelju zaključenih ugovora.

Općina je u studenome 2018. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima na području Općine, kojom su, između ostalog, utvrđene komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture (održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina te održavanje javne rasvjete), uslužne komunalne djelatnosti (usluge ukopa pokojnika i obavljanje dimnjačarskih poslova) te komunalne djelatnosti od lokalnoga značenja za Općinu (dezinsekcija i deratizacija, pružanje usluga zbrinjavanja napuštenih životinja i održavanje društvenih domova).

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2024. te njegove izmjene i dopune sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture po djelatnostima, iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarenje programa te izvore financiranja, a ne sadrže opseg (količinu) poslova po pojedinim komunalnim djelatnostima. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima. Odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu, između ostalog, propisano je da se programom održavanja komunalne infrastrukture, određuje opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima.

Državni ured za reviziju nalaže rashode za obavljanje komunalnih djelatnosti od lokalnoga značenja za Općinu (dezinsekcija i deratizacija te pružanje usluga zbrinjavanja napuštenih životinja) propisanih odlukom o komunalnim djelatnostima planirati i iskazivati u programu održavanja komunalne infrastrukture. Nadalje, nalaže programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture za svaku pojedinu komunalnu djelatnost u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema Izvješću o izvršenju Programa održavanja objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2024., koje je usvojilo Općinsko vijeće u siječnju 2025., rashodi za održavanje komunalne infrastrukture ostvareni su u ukupnom iznosu od 171.684,01 euro. Odnose se na održavanje javnih zelenih površina u iznosu od 116.642,67 eura, održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu od 22.808,75 eura, održavanje javne rasvjete u iznosu od 12.694,53 eura (električna energija javne rasvjete u iznosu od 7.484,85 eura i održavanje javne rasvjete u iznosu od 5.209,68 eura), održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene (elektroničke instalacije u društvenom domu) u iznosu od 10.114,38 eura, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda (izmuljivanje i malčiranje kanalske mreže) u iznosu od 8.919,89 eura te održavanje čistoće javnih površina u iznosu od 503,79 eura.

Odlukom o komunalnim djelatnostima na području Općine iz studenoga 2018., komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanja građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanja javnih zelenih površina, održavanja građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanja groblja, održavanja čistoće javnih površina, usluga ukopa pokojnika te održavanja društvenih domova povjerene su trgovačkom društvu za komunalne djelatnosti u vlasništvu Općine, s kojim su zaključeni ugovori o obavljanju navedenih komunalnih djelatnosti u veljači 2019. na neodređeno vrijeme.

Ugovori sadrže popis i općeniti opis poslova održavanja navedene komunalne infrastrukture te je utvrđeno da se ukupna godišnja raspoloživa vrijednost radova utvrđuje godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture.

Tijekom 2024. komunalno društvo u vlasništvu Općine obavilo je dio poslova održavanja komunalne infrastrukture u iznosu od 123.591,04 eura (održavanje javnih zelenih površina u iznosu od 115.412,90 eura i održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda u iznosu od 8.178,14 eura), dok su poslove održavanja komunalne infrastrukture u iznosu od 35.398,44 eura (održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu od 22.808,75 eura, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene u iznosu od 10.114,38 eura, održavanje javnih zelenih površina u iznosu od 1.229,77 eura, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda u iznosu od 741,75 eura te održavanje čistoće javnih površina u iznosu od 503,79 eura) umjesto komunalnog društva obavile druge pravne i fizičke osobe (obrtnici) na temelju ugovora odnosno narudžbenica prema Pravilniku o provedbi postupaka jednostavne nabave.

Nadalje, prema Odluci o komunalnim djelatnostima na području Općine, održavanje javne rasvjete povjerava se pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju zaključenog ugovora. Međutim, održavanje javne rasvjete u iznosu od 5.209,68 eura obavila je pravna osoba na temelju narudžbenica. Ugovori o utvrđivanju međusobnih prava i obveza u vezi s obavljanjem komunalne djelatnosti održavanja javne rasvjete između Općine te pravne osobe nisu zaključeni.

Odredbama članka 33. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više njih zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Prema odredbama članaka 48. do 50. navedenog Zakona, jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, a ugovor sadrži: komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor, vrijeme na koje se sklapa ugovor, vrstu i opseg komunalnih usluga, način određivanja cijene komunalnih usluga te način i rok plaćanja izvršenih usluga i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjene tog ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi. Također, Odlukom o komunalnim djelatnostima na području Općine iz studenoga 2018. određeno je da se komunalna djelatnost održavanja javne rasvjete obavlja na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti, a postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjene ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi. Nadalje, određeno je da ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti sadrži: komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor, vrijeme na koje se sklapa ugovor, vrstu i opseg komunalnih usluga, način određivanja cijene komunalnih usluga, način i rok plaćanja izvršenih usluga te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Državni ured za reviziju nalaže obavljati komunalne djelatnosti koje su povjerene trgovačkom društvu u vlasništvu Općine te povjeravati komunalnu djelatnost održavanja javne rasvjete u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluke o komunalnim djelatnostima na području Općine.

Program građenja objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2024. donesen je u prosincu 2023. te su donesene dvije izmjene i dopune Programa (rujan i prosinac 2024.). Program te izmjene i dopune Programa sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja, a troškovi su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema podacima iz Izvješća o izvršenju programa građenja objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2024., koje je usvojilo Općinsko vijeće u siječnju 2025., rashodi za građenje objekata i uređaja komunalne infrastrukture ostvareni su u iznosu od 42.156,94 eura, od čega se na rashode za opremu igrališta za dječji vrtić odnosi 28.275,00 eura, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluke o komunalnim djelatnostima na području Općine nije građenje komunalne infrastrukture.

Nadalje, Program, izmjene i dopune Programa te Izvješće o izvršenju programa građenja objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2024. ne sadrži planirane i iskazane rashode građenja objekata i uređaja komunalne infrastrukture koji su ostvareni u ukupnom iznosu od 435.291,23 eura (izgradnja pješačkih staza I. i II. faza, otkup zemljišta za proširenje groblja, uređenje parka te izrada glavnih i idejnih projekata sustava javne rasvjete).

Državni ured za reviziju preporučuje u programu građenja objekata i uređaja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje komunalne infrastrukture.

5. Upravljanje imovinom

- 5.1. Koncem 2024. nefinancijska imovina iskazana je u vrijednosti od 6.163.018,80 eura, a vrijednosno najznačajnija odnosi se na građevinske objekte u vrijednosti od 5.260.376,25 eura (poslovni objekti, ceste, pješačke staze, javna rasvjeta i drugi građevinski objekti).

Općina nema strategiju upravljanja i raspolaganja imovinom. Svrha strategije je, temeljem utvrđivanja ekonomske, financijske i proračunske podloge te utvrđivanja potreba i stanja imovine u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, postaviti okvire za realizaciju programa i sustava upravljanja i raspolaganja imovinom u narednim razdobljima. S obzirom na to da nije donesena strategija, nije donesen ni godišnji plan kojim bi se odredili kratkoročni ciljevi i smjernice upravljanja i raspolaganja imovinom i mjere u svrhu provedbe strategije.

Planom otklanjanja slabosti i nepravilnosti za 2024., koji je sastavljen na temelju Upitnika o fiskalnoj odgovornosti, Općina je odredila rok donošenja navedene strategije (konac lipnja 2025.).

Državni ured za reviziju preporučuje donijeti strategiju upravljanja i raspolaganja imovinom, kojom će se odrediti srednjoročni ciljevi i smjernice upravljanja i raspolaganja, uvažavajući gospodarske i razvojne interese Općine, te godišnji plan, kojim je potrebno odrediti kratkoročne ciljeve i smjernice upravljanja i raspolaganja imovinom i mjere u svrhu provedbe navedene strategije.

6. Javna nabava

- 6.1. Općina je u ožujku 2024. donijela Plan nabave za 2024., a tijekom godine sedam izmjena i dopuna Plana nabave za 2024. Posljednjim Izmjenama i dopunama Plana nabave iz studenoga 2024., planirana je nabava roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti u iznosu od 2.105.996,00 eura bez PDV-a, od čega se na otvorene postupke javne nabave odnosi 1.686.896,00 eura (osam postupaka javne nabave), a na postupke jednostavne nabave 419.100,00 eura (37 postupaka jednostavne nabave).

Plan nabave donesen je u ožujku 2024. sa zakašnjenjem od 70 dana, odnosno u roku dužem od 30 dana od dana donošenja Proračuna za 2024., koji je donesen 5. prosinca 2023. Odredbom članka 3., stavka 1. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi propisano je da plan nabave donosi čelnik naručitelja za proračunsku ili poslovnu godinu najkasnije u roku od 30 dana od dana donošenja proračuna ili financijskog plana. Plan nabave za 2024. trebalo je donijeti najkasnije do 4. siječnja 2024.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti plan nabave najkasnije u roku od 30 dana od dana donošenja proračuna u skladu s odredbama Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi.

Općina u Očitovanju navodi da je suglasna s Nacrtom izvješća.